



MERENKULKULAITOKSEN STRATEGIA

TOIMINTA-AJATUS

Merenkululaitoksen toiminta-ajatuksena on edistää ja turvata maamme elinkeinoelämän ja yhteiskunnan vaatimien meriyhteyksien käyttömahdollisuuksia ja merenkulueinkeinon toimintaedellytyksiä.

Toiminta-ajatuksen toteuttamiseksi merenkululaitos:

1. kehittää ja ylläpitää turvallisen ja taloudellisen vesillä liikkumisen edellytyksiä rannikolla ja sisävesillä,
2. kehittää ja valvoo alusten turvallisuutta,
3. turvaa ja parantaa maamme kauppalaivaston toimintaedellytyksiä,
4. kehittää ja hoitaa ympäristönsuojeluun liittyviä turvatolmia,
5. kehittää ja turvaa saariston liikenneyhteyksiä,
6. kehittää laitoksen toimintaa muuttuvien vaatimusten mukaisesti.

TÄRKEIMMÄT TOIMINTALOHKOT

Näistä johdettuina merenkululaitoksen päätoiminta-kohteina ovat:

1. Merenkulun edellytysten turvaaminen ja edistäminen
 - 1.1. Kauppamerenkulun edistäminen
 - 1.2. Väylien pito ja väyläverkoston kehittäminen
 - 1.3. Luotsaustoiminta
 - 1.4. Merikartoitus
 - 1.5. Talvimerenkulku
2. Merenkulun turvallisuuden parantaminen
 - 2.1. Alusturvallisuus
 - 2.2. Meriympäristön suojelu
3. Saariston yhdysliikenne
4. Venelly
5. Laitoksen toiminnan kehittäminen
 - 5.1. Laitoksen toimintaedellytykset
 - 5.2. Varustamotoiminta

1. MERENKULUN EDELLYTYSTEN TURVAAMINEN JA EDISTÄMINEN

1.1. Kauppamerenkulun edistäminen

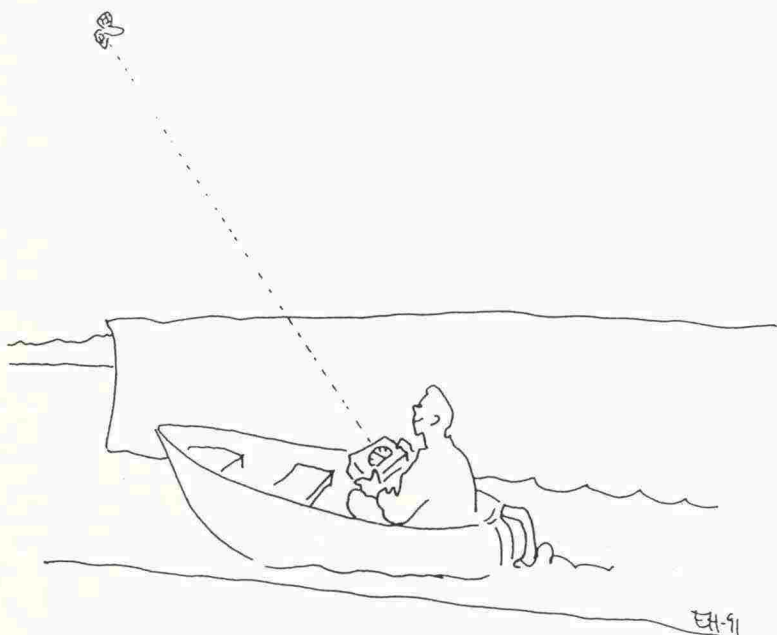
Merenkululaitos ottaa toiminnassaan huomioon suomalaisen kauppamerenkulun ja suomalaisen merenkulkijan edut. Suomen oman kauppalaivaston toimintaedellytykset on turvattava. Suomalaiselle merenkulkijalle on oltava tarjolla työpaikkoja myös kauppalaivastomme kansainvälisessä liikenteessä alusten kriisiaikaisen toimivuuden ja merimiesammatin säilymisen edellyttämä määrä.

*Suomen oman kauppalaivaston
toimintaedellytykset on turvattava*



Veneilyn runkoväylästä
lajennetaan

...painopistettä siirretään väylien
syventämisestä olemassa olevan väylästä
teknisen tason ja turvallisuuden
parantamisen suuntaan



Suomen lipun alla oleville ulkomaanliikenteen aluksille on luotava samanlaiset tai vastaavat kilpailuedellytykset kuin tärkeimpien kilpailijamaiden aluksilla on.

Kansainvälisessä toiminnassa merenkululaitos vastustaa kansainvälisen merenkulun kilpailutalannetta vakavasti vääristänyttä mukavuuslippujen ja merenkulun erityisten tukitoimien käyttöä.

1.2. Väylien pito ja väyläverkoston kehittäminen

Kauppamerenkulun tarvitsemaa väylästä ylläpidetään ja kehitetään liikenteen ja kuljetusten taloudellisuuden vaatimalla tavalla. Kauppamerenkulun väylästä osalta painopistettä siirretään väylien syventämisestä olemassaolevan väylästä teknisen tason ja turvallisuuden parantamisen suuntaan.

Veneilyn runkoväylästä laajennetaan ja olemassaolevien väylien laadullista tasoa kohotetaan. Veneväylien ylläpitovastuu valtion, kuntien ja yksityisten välillä selvitetään.

Valtion väylärakentamisvastuu pyritään keskittämään merenkululaitokseen.

Kanavien kokonaistalouden parantamiseksi käyttöä rationalisoidaan kauko-ohjausta ja itsepalvelua kehittämällä.

Elektronisten radionavigoinnin välineiden käyttöä edistetään rakentamalla kattava satelliitinavigointijärjestelmä.

Väylästä kattava yhtenäinen väyläluokitus sekä atk-pohjainen väylä- ja turvalaiterekisteri otetaan käyttöön. Lisäksi vahvistetaan väylähoito- ja toimintapolitiikka.

Merenkululaitos myötävaikuttaa tarkoituksenmukaisen ja kustannusvastaavuuteen perustuvan satamaverkoston muodostumiseen.

Merenkululaitoksen tavoitteena on keskittää kaikki valtion piensatamatyöt merenkululaitokselle.

1.3. Luotsaustoiminta

Luotsauksen kustannusvastaavuutta parannetaan turvallisuustasosta kuitenkin tinkimättä ja palvelutasoa merkittävästi alentamatta.

Luotsiasemaverkoston rationalisointia jatketaan ja luotsattavien väylien verkostoa yksinkertaistetaan. Näin luodaan edellytyksiä luotsausalueiden laajentamiselle. Tavoitteena on paluuluotsauksen toteuttaminen nykyisellä TTS-kaudella. Lähekkäin olevia luotsiasemia yhdistetään, mikäli perusteita yhdistämiselle on osoitettavissa riittävästi.

Luotsaustoiminnassa olevat epätarkoituksenmukaiset jaot pyritään selvittämään.

Alusten ja väylästä turvallisuuksien parane-
misen johdosta lievennetään luotsinkäyttöpak-
koa.

Luotsihenkilöstön pätevyysvaatimuksia kehi-
tetään.

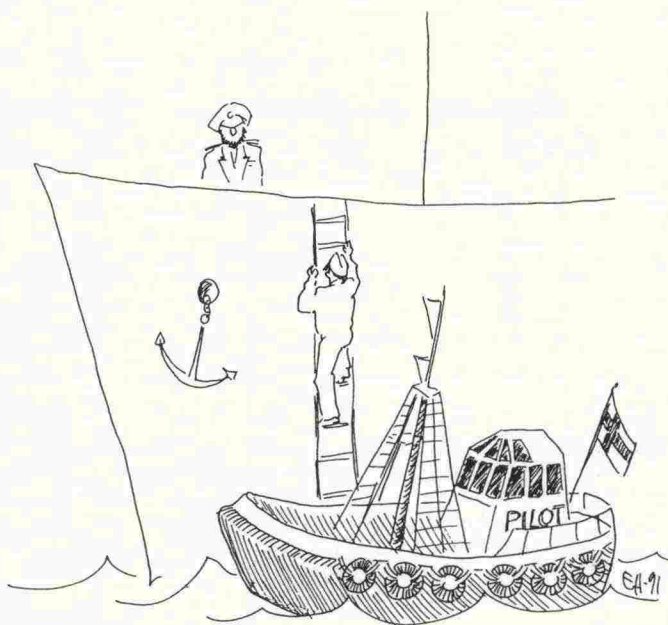
Tutkitaan vahingonkorvaussäännösten muutos-
tarpeet siltä osin kuin on kysymys luotsin ja
valtion vastuusta luotsauksessa aiheutetusta
vahingosta.

1.4. Merikartoitus

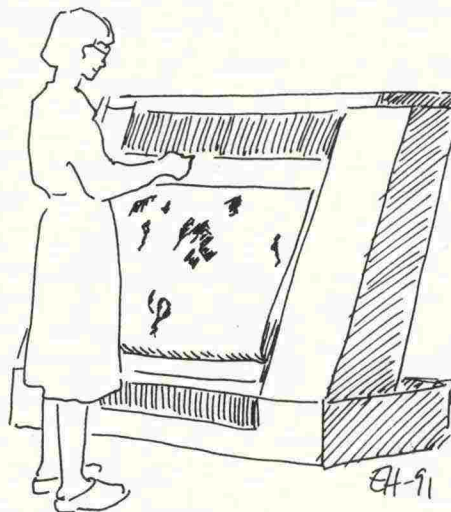
Merenmittaus

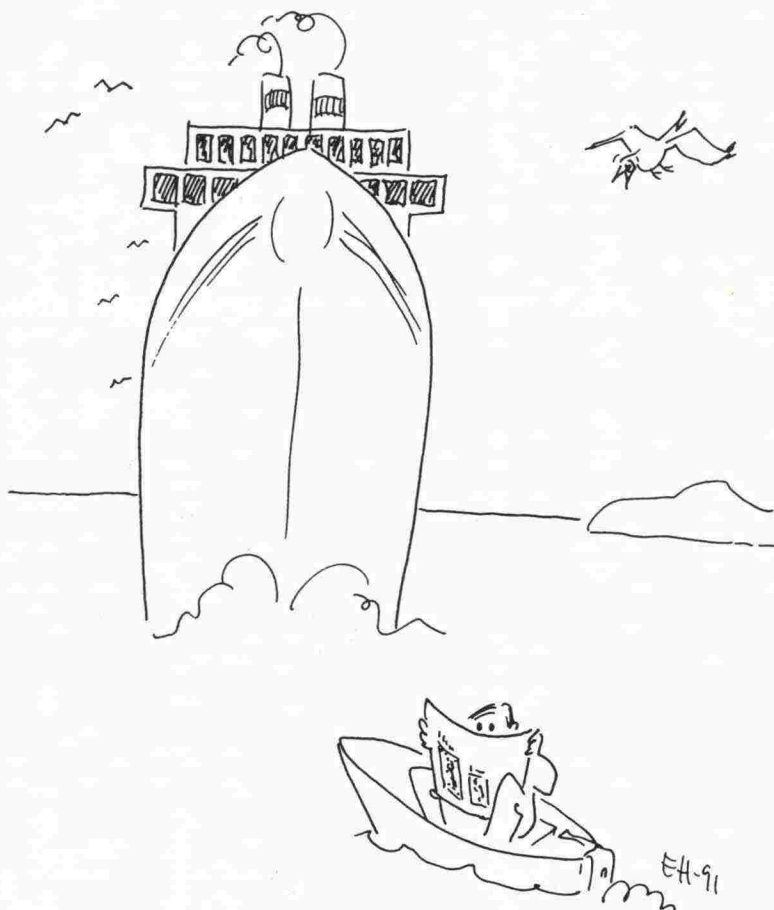
Merenmittauksen organisaatiota, aluskalustoa ja
mittauslaitteistoja sekä mittautietojen käsitte-
lyä kehitetään edelleen toiminnan tuloksellisuu-
den parantamiseksi. Tärkeimpinä teknisinä
kehittämishankkeina ovat tukialusretkikuntien
piirtolatoiminnan automatisointi sekä satelliitti-
paikannukseen perustuvan merenmittausmene-
telmän käyttöönotto Pohjanlahden ja Järvi-
Suomen alueella.

Merenmittauksen tarkoituksenmukainen laajuus
selvitetään sidosryhmien kanssa.



Luotsaustoiminnan kustannusvastaavuutta parannetaan--- Luotsiasemaverkoston rationalisointia jatketaan





Merikarttojen ja veneilykarttojen tarkoituksenmukainen tarkkuustaso selvitetään



Uusien jäänmurtajien suunnittelussa kiinnitetään huomiota aluksen monikäyttöisyyteen

Karttatuotanto

Merikarttojen tarkkuutta, kattavuutta ja tietosisältöä kehitetään edelleen. Veneilykarttojen luotettavuutta ja käytettävyyttä parannetaan.

Merikarttojen ja veneilykarttojen tarkoituksenmukainen tarkkuustaso selvitetään sidosryhmien kanssa.

Tärkeimpänä kehittämishankkeena on käytössä olevien karttojen tietosisällön muuttaminen numeeriseen muotoon.

Merikarttatuotannon kustannusvastaavuuden kehittymistä seurataan tarkasti. Merikartat ja veneilykartat hinnoitellaan kuitenkin niin, että hinta ei ole esteenä kartan hankinnalle.

1.5. Talvimerenkulku

Kauppa-alukset avustetaan Suomen talvisatamiin mahdollisimman joustavasti siten, että teollisuuden kuljetustarpeet voidaan hoitaa säännöllisesti ja ilman kohtuuttomia viivästyksiä. Talvisatamia on oltava kuljetustalouden kulloinkin edellyttämä määrä.

Jäänmurtajatoimintaa rationalisoidaan nykyinen palvelutaso säilyttäen.

Merenkululaitos laatii aluskaluston uusimisohjelman. Uusien jäänmurtajien suunnittelussa ja hankinnassa kiinnitetään huomiota aluksen monikäyttöisyyteen ja kustannusten alentamiseen.

Nykyisen jäänmurtajalaivaston käyttökustannuksia pyritään alentamaan lisäämällä alusten tekniikkaa. Jäänmurtajalaivaston miehitystä kehitetään yhteistyössä eri sidosryhmien kanssa. Tavoitteena on jäänmurtajatoiminnan kulutusmenojen pieneneminen.

Jäänmurtajalaivaston johtamisjärjestelmää kehitetään ja tulostavastuuta selkeytetään. Johtamisjärjestelmän kehittämisessä käytetään hyödyksi alan uusimman tietotekniikan sovelluksia niin, että satamat, luotsiasemat, meklarit, rannikkoradioasemat ja suunnitteilla olevat VTS-keskukset voidaan tarvittaessa kytkeä samaan verkkoon.

2. MERENKULUN TURVALLISUUDEN PARANTAMINEN

2.1. Alusturvallisuus

Valtaosa merionnettomuuksista aiheutuu inhimillisistä tekijöistä. Viranomaisten toimittamassa turvallisuusvalvonnassa ja alusturvallisuutta koskevien säännösten ja määräysten valmistelussa kiinnitetään aiempaa enemmän huomiota näihin inhimillisiin tekijöihin.

Merenkulkuhallituksen yhteyteen perustetaan neuvoa-antava alusturvallisuusasiain työryhmä pysyväksi asiantuntijaelimeksi. Tämän tehtävänä on antaa lausuntoja ja valmistella esityksiä laajakantoisista alusturvallisuuskysymyksistä.

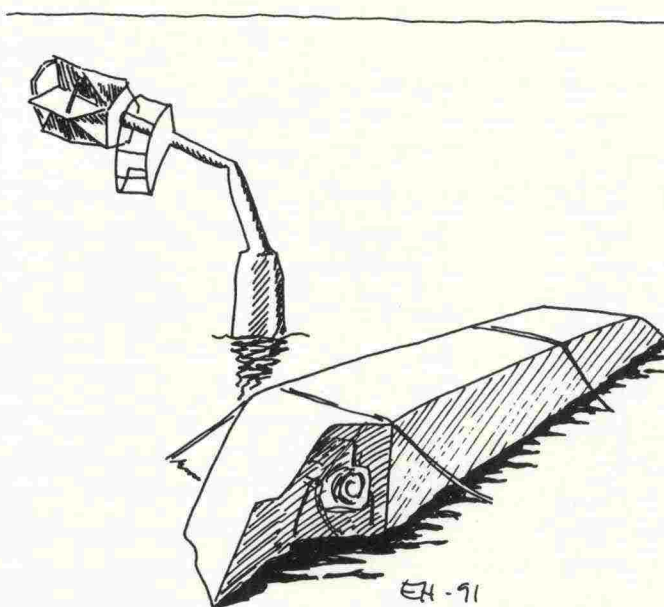
Alusturvallisuuteen liittyvää tutkimusta lisätään. Merenkulkijain koulutuksessa kiinnitetään erityistä huomiota hyvään merimiestaitoon ja hyvään merimiestapaan.

Merionnettomuuksien tutkintaa ja katsastus- ja valvontaraporttien seurantaa tehostetaan.

Alusten teknisessä normistossa pyritään kansainväliseen yhdenmukaisuuteen. Kansallista teknistä normistoa laaditaan poikkeustapauksissa ja vain kotimaanliikenteen ja sisävesiliikenteen aluksille. Pidetään huoli siitä, että suomalaisen merenkulun edut tulevat asianmukaisesti otetuiksi huomioon.

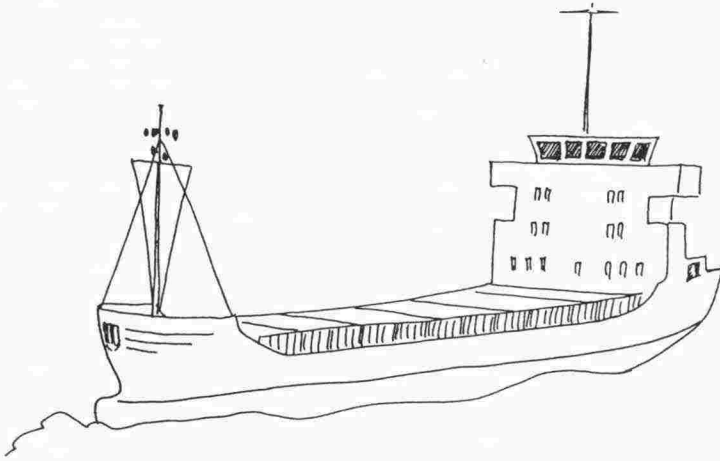
Luokituslaitosten tehtäväkuvaa selkeytetään teknisen valvonnan osalta. Teknisen valvonnan mahdolliset päällekkäisyydet karsitaan. Luokituslaitosten tarkastustoiminnan valvomiseksi ja luokituslaitosten vastuun selkeyttämiseksi siirrytään yksipuolisista valtuuksista sopimus pohjaiseen yhteistyöhön.

Katsastuksien sisältöä kehitetään ja siirrytään asteittain ja tarkoituksenmukaisessa laajuudessa virkamieskatsastusjärjestelmään. Samalla pyritään luomaan edellytykset siirtää joidenkin kohteiden katsastukset ja tarkastukset ja vastuu näistä aluksen henkilökunnalle ja varustamolle. Lisäksi valmistellaan säännökset ja määräykset, joilla operatiiviset katsastukset ja tarkastukset tehdään mahdolliseksi sekä aluksilla että varustamoissa.



Merenkulkuhallituksen yhteyteen perustetaan neuvoa-antava alusturvallisuustyöryhmä

...siirrytään asteittain ja tarkoituksenmukaisessa laajuudessa virkamieskatsastusjärjestelmään



2.2. Meriympäristön suojelu

Selkeytetään merenkululaitoksen vastuu yhtenä meriympäristön suojeluviranomaisena.

Alusten teknilliseen normistoon tehdään ympäristönsuojelullisten vaatimusten edellyttämät muutokset.

Pienalusten rakenne- ja käyttömääräyksissä otetaan ympäristökysymykset korostetusti huomioon.

Merenkululaitos valmistelee määräykset, joilla runsaasti rikkiä sisältävän raskasöljyn käytöstä polttoaineena luovutaan. Jatketaan toimenpiteitä ympäristöhaitallisten aineiden päästöjen estämiseksi aluksista.

Merenkululaitoksen aluksilla kiinnitetään erityistä huomiota ympäristökysymyksiin.

Valmistellaan toimenpideohjelma siitä, miten vaarallisten aineiden kuljetusten riskitekijöitä voidaan vähentää edelleen.

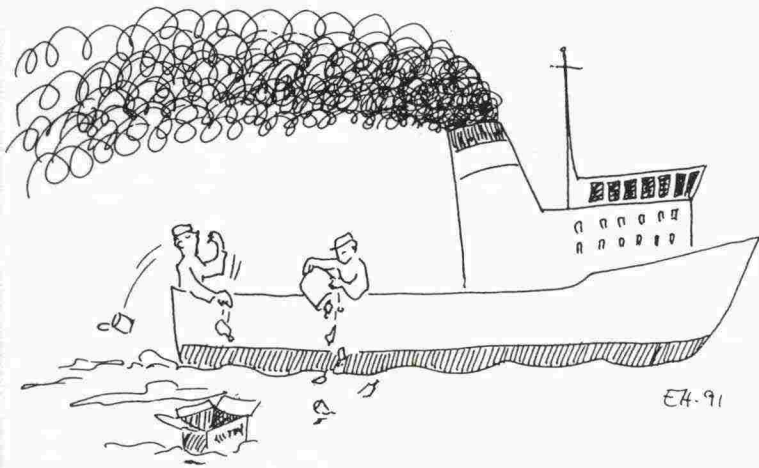
Kansainvälisissä kannanotoissa pidetään lähtökohtana säiliöalusten rakennemääräysten kehittämistä siten, että öljyä ja öljytuotteita voidaan kuljettaa vain kaksoispohjilla ja kaksoiskyljillä varustetuissa säiliöaluksissa.

3. SAARISTON YHDYSLIIKENNE

Merenkululaitos laatii saaristoliikenteen kehittämishojelman yhdessä sidosryhmien kanssa. Lähtökohtana kehittämishojelman laadinnassa on, että saariston yrityksille ja vakinaisille asukkaille taataan kohtuulliset liikenneyhteydet kuntien keskuksiin sekä mantereelle kaikkina vuodenaikoina.

Merenkululaitoksen yhteysaluksien suunnittelussa otetaan huomioon, että kelirikkoajan yhdysliikenne ja raskaskuljetukset jäävät ensisijaisesti merenkululaitoksen hoidettaviksi. Yhteysalukset ja yhteysaluslaiturit mitoitetaan niin, että aluksia voidaan suuremmista hankaluuksista ja tarpeen mukaan siirtää reitiltä toiselle.

Yhteysalusliikennettä siirretään yksityisyritysten hoitoon, mikäli siihen on olemassa edellytykset ja tarvittaessa taloudellista tukea antamalla.



Merenkululaitoksen aluksilla kiinnitetään erityistä huomiota ympäristökysymyksiin



...saariston yrityksille ja vakinaisille asukkaille taataan kohtuulliset liikenne yhteydet kuntien keskuksiin sekä mantereelle kaikkina vuodenaikoina

4. VENEILY

Veneilyn turvallisuutta kehitetään merenkulkulaitoksen ja eri eturyhmien välisen yhteistyön ja valistuksen keinoin. Tavoitteena on kehittää nykyistä parempi ja turvallisempi veneilytapa, joka ottaa huomioon niin muut vesillä liikkujat kuin ranta-asukkaat sekä luonnon.

Venekaluston turvallisuuden lisäämiseksi merenkulkulaitoksen tavoitteena on, että jokainen Suomessa julkisesti kaupan oleva vene on tyyppihyväksytty.

Kehitetään kattava ja valtakunnallinen venerekisteri.

5. LAITOKSEN TOIMINNAN KEHITTÄMINEN

5.1. Laitoksen toimintaedellytykset

Merenkulkulaitoksessa toteutetaan tulosjohtamisjärjestelmä. Tulostavoitteista sopimisesta ja työn etenemisen raporointijärjestelmistä ja tulosten arviointijärjestelmistä kehitetään säännöllisesti toistuva ja jatkuva prosessi.

Tulosmittarien kehittämistyö saatetaan päätökseen ja tulospalkkiokokeilu aloitetaan. Tulosjohtamisen tuekseen vaatima reaaliaikainen suunnittelu- ja kustannusten seurantajärjestelmä toteutetaan. Kustannustietoisuutta lisätään laitoksen kaikilla tasoilla.

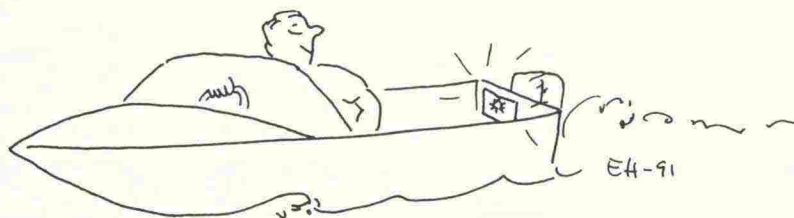
Merenkulkulaitoksessa siirrytään nettobudjetointiin.

Merenkulkulaitos huolehtii siitä, että laitoksen työpaikat ovat turvallisia ja viihtyisiä.

Organisaatiomuutoksen ja tulosjohtamisjärjestelmän läpiviemiseksi laitos järjestää kaikilla tasoilla asennekasvatusta ja koulutusta. Henkilöstökoulutuksen ja omaehtoisen opiskelun lisäksi merenkulkuhallitus tukee virastojen välistä ja laitoksen sisäistä henkilökiertoa/tehtävänvaihtoa.

Merenkulkulaitoksen henkilöstöpolitiikkaa kehitetään aktiivisesti yhteistyössä eri sidosryhmien kanssa valtioneuvoston valtion henkilöstöpolitiikan ja -hallinnon kehittämisestä 7.3.1991 tekemän periaatepäätöksen

Kehitetään kattava ja valtakunnallinen venerekisteri



...kaikilla tasoilla asennekasvatusta ja koulutusta



mukaisesti.

Toiminnan rationalisoinnista aiheutuvat henkilöstövähennykset toteutetaan ilman irtisanomisia eläkkeellesiirtymisien ja työpaikanvaihdosten yhteydessä sekä henkilöstön muun ns. luonnollisen poistuman kautta.

Merenkulkulaitoksen ulkoista ja sisäistä kuvaa pyritään kehittämään siten, että se tukee laitoksen tavoitteiden toteuttamista.



...liikenneosastoon kehitetään varustamoyksikkö--- Tavoitteena on että varustamoyksikkö myöhemmin tarjoaa varustamopalveluja kustannuksia vastaavalla hinnalla kaikille aluksia omistaville valtion laitoksille

Laitoksen hallinnossa pidättäydytään kaikista suurista muutoksista kunnes edellä lueteltujen yleishallinnon hankkeiden voidaan katsoa toteutuneen laitoksen kaikilla tasoilla.

5.2. Varustamotoiminta

Merenkulkuhallituksen liikenneosastoon kehitetään varustamoyksikkö, joka tulostavasti hoitaa merenkululaitoksen aluksien suunnittelua, rakentamista, miehittämistä ja hoitoa. Tavoitteena on, että varustamoyksikkö myöhemmin tarjoaa varustamopalveluja kustannuksia vastaavalla hinnalla kaikille aluksia omistaville valtion virastoille ja laitoksille. Rationalisointihyötynä valtion omistamien aluksien yhteiskunnalle aiheuttamat kustannukset pienenevät.

Merenkululaitoksen merihenkilöstön henkilöstöhallinto yhtenäistetään. Yhtenäinen henkilöstöpolitiikka ulotetaan kaikkiin valtion omistamiin aluksiin sitä mukaa kuin valtion laitokset ryhtyvät käyttämään varustamoyksikön tarjoamia palveluja.

SJÖFARTSVERKETS STRATEGISKA PLAN

Verkets strategi på svenska finns att få på sjöfartsstyrelsens information och på distriktskontoren. Här publiceras första sidan av kompendiet.

Sjöfartsverkets verksamhetsidé är att främja och trygga möjligheterna att utnyttja de sjöförbindelser som näringslivet och samhället kräver liksom sjöfartsnäringens verksamhetsbetingelser.

För att kunna förverkliga sin verksamhetsidé

1. utvecklar och upprätthåller sjöfartsverket betingelserna för färdse på vattnen vid kusten och på insjöarna,
2. utvecklar och övervakar sjöfartsverket fartygssäkerheten,
3. tryggar och förbättrar sjöfartsverket verksamhetsbetingelserna för vår handelsflotta,
4. utvecklar och sköter sjöfartsverket säkerhetsåtgärder i anslutning till miljöskyddet,
5. utvecklar och tryggar sjöfartsverket trafikförbindelserna i skärgården,
6. utvecklar sjöfartsverket sin verksamhet i enlighet med förändrade krav.

Därför är sjöfartsverkets viktigaste verksamhetsområden:

1. Tryggheten och främjandet av sjöfartsnäringens betingelser
 - 1.1. Främjandet av handelssjöfarten
 - 1.2. Farledsskötseln och utvecklandet av farledsnätet
 - 1.3. Lotsningsverksamheten
 - 1.4. Sjökartläggningen
 - 1.5. Vintersjöfarten
2. Förbättringen av sjöfartens säkerhet
 - 2.1. Fartygssäkerheten
 - 2.2. Skyddet av den marina miljön
3. Förbindelsestrafiken i skärgården
4. Båtsporten
5. Utvecklandet av den egna verksamheten
 - 5.1. Verkets verksamhetsbetingelser
 - 5.2. Rederiverksamheten